



# TRAKYA BELEDİYELER BİRLİĞİ

## FAALİYET RAPORU

# 2024

Atatürk Mahallesi 57. Alay Caddesi No:6  
Süleymanpaşa / TEKİRDAĞ

+90 282 262 94 73

info@trakya.gov.tr

www.trakya.gov.tr



**“Türk Milletinin karakter ve adetlerine en uygun olan idare, Cumhuriyet idaresidir.”**

**Mustafa Kemal ATATÜRK**

---

---

# İÇİNDEKİLER

|                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------|----|
| <b>GİRİŞ</b>                                                   |    |
| TARİHÇE .....                                                  | 3  |
| SUNUŞ .....                                                    | 7  |
| <b>GENEL BİLGİLER</b>                                          |    |
| A- MİSYON, VİZYON VE TEMEL İLKE VE DEĞERLER .....              | 9  |
| Misyon .....                                                   | 9  |
| Vizyon .....                                                   | 10 |
| Temel İlke ve Değerler .....                                   | 10 |
| B- GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLAR .....                         | 11 |
| C- MEVZUAT .....                                               | 12 |
| D- İDARİ BİLGİLER .....                                        | 13 |
| <b>1. KURUMSAL YAPI</b> .....                                  | 13 |
| 1.1. Birlik Meclisi .....                                      | 14 |
| 1.2. Birlik Encümeni .....                                     | 16 |
| 1.3. Birlik Başkanı .....                                      | 17 |
| 1.4. Yetki ve İmza Devri Yönergesi .....                       | 18 |
| <b>2. HİYERARŞİK YAPI</b> .....                                | 21 |
| 2.1. Teşkilat Yapısı .....                                     | 22 |
| 2.2. Birimlerin Görevleri .....                                | 22 |
| 2.3. Personel Durum Cetveli .....                              | 22 |
| 2.4. Kadro Dağılımı .....                                      | 23 |
| 2.4.1. Memur Kadro Cetveli .....                               | 23 |
| 2.4.2. İşçi Kadro Cetveli .....                                | 24 |
| 2.4.3. Şirket İşçisi Kadro Cetveli .....                       | 24 |
| 2.4.4. Geçici Görevli Personel Cetveli .....                   | 24 |
| 2.4.5. Eğitim Durumuna Göre Dağılım .....                      | 25 |
| <b>3. FİZİKSEL YAPI</b> .....                                  | 25 |
| 3.1. Araçlar .....                                             | 25 |
| 3.2. Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar .....                       | 26 |
| 3.2.1. Teknik Donanım .....                                    | 26 |
| 3.2.2. Kullanılan Programlar .....                             | 26 |
| 3.2.3. İşletim Sistemleri / Yazılımlar / Ürünler (tablo) ..... | 27 |
| 3.3. Taşınmaz Mallar .....                                     | 28 |
| <b>4. İNSAN KAYNAKLARI VE HİZMETLER</b> .....                  | 28 |
| 4.1. Belediyelerin Menfaatlerinin Korunması .....              | 28 |
| 4.2. Tespit ve Öneriler .....                                  | 29 |
| <b>AMAÇ VE HEDEFLER</b>                                        |    |
| A- İDARENİN AMAÇ VE HEDEFLERİ .....                            | 31 |
| B- TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER .....                          | 33 |

## FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

|                                                |    |
|------------------------------------------------|----|
| A- BÜTÇE VE MALİ BİLGİLER                      | 35 |
| 1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI                    | 35 |
| 2. TEMEL MALİ GİDER VE GELİR ANALİZİ           | 36 |
| 3. MALİ DENETİM SONUÇLARI                      | 37 |
| B- PERFORMANS BİLGİLERİ                        | 38 |
| 1. ETKİNLİK VE HİZMET FAALİYETLERİ             | 38 |
| 1.1 Eğitim, Toplantı ve Organizasyon Bilgileri | 38 |
| 1.1.1. Belediyecilik Buluşmaları               | 38 |
| 1.2 Meclis Toplantısı Bilgileri                | 39 |
| 1.2.2. Olağan Meclis Toplantısı                | 39 |
| 1.3 Encümen Toplantısı Bilgileri               | 41 |
| 1.3.1. Encümen Toplantıları                    | 41 |

## KURUMSAL KAABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

|                     |    |
|---------------------|----|
| A- ÜSTÜNLÜKLER      | 43 |
| B- ZAYIFLIKLAR      | 43 |
| C- FIRSATLAR        | 44 |
| D- TEHDİTLER        | 44 |
| E- DEĞERLENDİRMELER | 45 |

## EKLER

|                                                      |    |
|------------------------------------------------------|----|
| A- ÖNERİ VE TEDBİRLER                                | 47 |
| 1. ÜST YÖNETİCİ İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI            | 48 |
| 2. MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİ İÇ KONTROL BEYANI | 49 |



## Tarihçe

**TRAKYA** Belediyeler Birliği, 13 Ekim 2000 tarihinde, “Doğu-Batı Trakya Belediyeler Birliği TRAKYAKENT” unvanı ile 2000/1461 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile onaylanmış ve 28 Kasım 2000 tarih ve 24244 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe girmiştir.

Belediyelerin ve belediyeciliğin gelişimine yönelik, yerel ve ulusal tüm organizasyonların yanında sınır ötesi işbirliği çalışmaları da yürütmekte olan Trakya Belediyeler Birliği, 4517 sayılı kanunla kabul edilen Avrupa Konseyi Sözleşmesine dayanarak ve Dışişleri Bakanlığından alınan olumlu görüş ve bu bakanlığın eş güdümünde anılan Avrupa Konseyi Sözleşmesine taraf olan devletlerin yerel yönetimleri ile işbirliği protokolleri bulunan, kamu tüzel kişiliğe sahip, ulusal ve uluslararası düzeyde kurulmuş bir yerel yönetim birliğidir.

Türkiye Avrupa Konseyi çerçevesinde, 21 Mayıs 1980 tarihinde İspanya'nın Madrid şehrinde imzaya açılan yerel topluluklar ve yönetimler arasında sınır ötesi işbirliği Avrupa Çerçeve Sözleşmesini 4 Şubat 1998 tarihinde Fransa'nın Strazburg şehrinde imzaladıktan sonra 1 Şubat 2000 tarihinde işbu sözleşme Türkiye'nin diplomatik ilişkisi bulunan ülkelerin yerel yönetimleriyle kurulacak işbirliği bakımından ve sadece Türkiye'deki özel idareler, belediyeler, köyler ve mahalli idare birliklerinde geçerli olmak kaydı ile 4517 sayılı onaylanmış ve 4 Şubat 2000 tarihli Resmi Gazetede yayınlanarak ve yürürlüğe konularak uluslararası girişimlerin ve Türkiye'deki yasaların başlıkları, Trakya Belediyeler Birliği'nin hareket mekanizmasını teşkil etmektedir.

Birliğin önceki unvanı olan Doğu-Batı Trakya Belediyeler Birliği TRAKYAKENT ismi, 21 Temmuz 2020 tarihinde alınan Meclis Kararı ve 24 Eylül 2020 tarihli Çevre ve Şehircilik Bakanlığı onayı ile Trakya Belediyeler Birliği olarak değiştirilmiştir.

Trakya Belediyeler Birliği Avrupa Konseyinin Yerel Topluluklar ve Yönetimler arasında Sınır Ötesi İşbirliği Avrupa Çerçeve Sözleşmesinde sayılan;

- Kültür ve Turizm,
- Eğitim ve Araştırma,



- Ekonomi ve İstihdam,
- Taşıma ve Ulaşım
- Çevre ve Mekânsal Planlama
- Afet ve Acil Durumlarda Yardımlaşma,
- Ulusal ve Uluslararası Organizasyonlar,

konuları kapsamında birliğe üye olan belediyeler, Avrupa Konseyi Sözleşmesine taraf olan devletlerin belediyeleri ve yerel yönetim birlikleri paydaşlığında çalışmalar gerçekleştirmektedir.

Ulusal ve uluslararası platformlarda sürdürdüğü faaliyetlerin üye belediyelerinin üretme kapasitelerini daha da arttıracığının bilincindedir. Bu dayanakla yerel yönetimlerin sınır ötesi kardeşlik ve işbirliği ilişkilerini geliştirmelerine katkıda bulunarak örnek bir yerel yönetim birliği olma yolundadır.

Modern belediyeçilik anlayışının benimsendiği bu dönemde, yeni nesil hizmet anlayışıyla bölgenin ve üye belediyelerinin gelişmelerinde pay sahibi olmayı amaçlamaktadır.

Trakya Belediyeler Birliği, kurumun ve üye belediyelerinin vizyonunu ve hizmet kalitesini genişletmek, tanınırlığını en etkin ve verimli şekilde artırmak amacıyla olup, Bölge’de paydaşlık anlayışıyla gerçekleştirilecek kongre, sempozyum, çalıştay ve bilimsel çalışma ve araştırmalarla üye belediyelerine destek sağlamak hedefindedir.

- Bölgesel ve Sürdürülebilir Kalkınma,
- Ulusal ve Uluslararası İşbirlikleri ve Koordinasyon,
- Kültür ve Sanat Faaliyetleri,
- Eğitim Faaliyetleri,
- Sosyal Projeler,
- Turizm
- Medya ve Tanıtım



temalarıyla kendi içerisinde oluşturduğu makro plan unsurlarını da, paydaş kuruluşlara bağlı akademisyen ve bürokratların da birliktelikleri ile hayata geçirerek bünyesine bağlı yerel yönetimlerinin hizmet kalitelerine katkı sağlamaktadır.

Trakya Belediyeler Birliği, 5393 sayılı Belediye Kanununun 56. maddesine göre hazırlanması zorunlu olan faaliyet raporu aracılığıyla, gerçekleştirmiş olduğu tüm organizasyonlar kapsamında etkin, şeffaf ve kaliteli yönetim anlayışı gereği olarak, Birliğin görevleri içerisinde sürdürdüğü çalışmaların tamamını kamuoyu ile paylaşmaktadır.

### ***Birlik Üye Sayısı:***

Trakya Belediyeler Birliği'nin 2024 yılı itibarı ile **(38)** üye belediyesi bulunmaktadır.

Birliğin üye sayısı, 6360 sayılı kanun yürürlüğe girmeden önceki dönemlerde **(73)** belediyeye kadar ulaşmıştır.

### ***Birlik Başkanları:***

Tablo 1 - Birlik Başkanları

| ADI SOYADI                 | UNVANI                               | DÖNEMİ      |
|----------------------------|--------------------------------------|-------------|
| <b>Dr. Candan YÜCEER</b>   | Tekirdağ Büyükşehir Belediye Başkanı | 2024 - .... |
| <b>Kadir ALBAYRAK</b>      | Tekirdağ Büyükşehir Belediye Başkanı | 2014 - 2014 |
| <b>Op. Dr. Âdem DALGIÇ</b> | Tekirdağ Belediye Başkanı            | 2009 - 2014 |
| <b>Ahmet AYGÜN</b>         | Tekirdağ Belediye Başkanı            | 2004 - 2009 |
| <b>Kadir ÇEBİ</b>          | Tekirdağ Belediye Başkanı            | 2002 - 2004 |
| <b>Osman TABAK</b>         | Tekirdağ Belediye Başkanı            | 2000 - 2002 |





## Sunuş

Trakya Belediyeler Birliği, merkezi Tekirdağ ilinde olmak üzere, 13 Ekim 2000 tarihinde, Trakya Bölgesinde yer alan yirmi (20) belediyenin bir araya gelmesi sonucu, Doğu-Batı Trakya Belediyeler Birliği TRAKYAKENT unvanı ile kurulan, ilerleyen yıllarda üye sayısını hızla arttıran ancak 2014 yılında 6360 sayılı kanunun yürürlüğe girmesi sonucunda 40 üyesi bulunan ve 2021 yılı itibarı ile 50 üyesi olan, aynı zamanda Balkan ülkeleri ile protokolleri bulunan, kamu tüzel kişiliğe sahip, ulusal ve uluslararası düzeyde kurulmuş bir yerel yönetim birliğidir.

5393 sayılı Belediye Kanununun 56. maddesine göre hazırlanması zorunlu olan faaliyet raporu ile 2021 yılına ait seminerler, eğitim çalışmalarını, toplantı programları, uluslararası ilişkiler vb. konularda etkin, şeffaf ve kaliteli yönetimin gereği olarak Birliğimizin görevleri içerisinde sürdürdüğümüz çalışmaların tamamını ilerleyen yıl ve dönemler de dâhil olmak üzere kamuoyu ile paylaşmayı amaçlamaktayız.

Ülkemizde yeni nesil belediyeçilik anlayışının benimsendiği şu dönemde, yeni hizmet anlayışıyla birliğimiz ve belediyelerimizin gelişmeleri ve büyümelerinde pay sahibi olmayı hedeflemekteyiz. Ulusal ve uluslararası anlamda sürdürdüğümüz tüm faaliyetlerin belediyelerimizin çalışmalarına katkısı olacağı gibi gelişip büyüyerek hizmet üretme kapasitelerini daha da arttıracasına inanmaktayız.

Aynı zamanda, ülkemizde faaliyet gösteren tüm Bölge Belediye Birlikleri ile olan diyaloglarımızı yoğunlaştırarak daha güçlü bir biçimde sürdürmek öncelikli hedeflerimiz arasında yer almaktadır. Trakya Belediyeler Birliği olarak bu bilinç ve sorumluluk anlayışıyla çalışmalarımıza devam etmekteyiz.

Stratejilerimizin hayata geçirilmesi adına büyük rol üstlenen birlik yönetim kurulumuza, birlik üyelerimize ve çalışanlarımıza teşekkür ediyorum.

Dr. Candan YÜCEER

Trakya Belediyeler Birliği Başkanı

Tekirdağ Büyükşehir Belediye Başkanı



# GENEL BİLGİLER



## Genel Bilgiler ---

a.)

### *Misyon, Vizyon, Temel İlke ve Değerler*

#### Misyon

Misyonumuz, birliğimize üye yerel yönetimlerimizin sürdürülebilir gelişimi için; toplumcu, üretici ve geleneksellikle yoğrulmuş yenilikçi bir anlayışıyla, belediyelerimizin daha etkin ve verimli hizmetler sunabilmeleri yönünde çalışmalar yürütmektir.

Başta ekonomik, teknik, sosyal ve kültürel alanlar olmak üzere; eğitim ve turizm alanlarında yurt içinde ki yerel yönetimlerle ve Avrupa Konseyi sözleşmesine taraf olan devletlerin yerel yönetimleriyle faaliyetler de bulunmak ve işbirlikleri gerçekleştirmektir.

Misyonumuzun hazırlanmasında yerel yönetimlerimizin “sürdürülebilir gelişimleri” ifadesiyle günü kurtaran değil, kalitesi artarak devam eden, üye belediyelerle yapılacak olan işbirlikleriyle gelenekselleşmesi planlanan bazı proje ve hizmetlerin sinyalleri verilmiştir.

Hızla gelişen ve yenilenen, çağın gereklilikleri ve getirileriyle birlikte inovasyonun geleneksellikle yoğrulduğu yani geçmiş ve geleceğin birlikte yürüyeceği çalışmalar yapılacağı mesajı verilmektedir.

Son olarak yeni dönemin Birliğimiz adına ana hizmet unsurlarını oluşturan belediyeçilik faaliyetleri belirtilerek yerel, ulusal ve uluslararası alanda yani aslında her platform da öncü ve icracı olunacağı belirtilmiştir.



## Vizyon

Vizyonumuz, Yerel Yönetimlerin gelişimine katkı sağlamak konusunda öncü rol oynayıp, evrensel ilkeler ve gelişmeler ışığında, kapsayıcı ve sürdürülebilir çalışmalar da bulunarak, tüm paydaşlarıyla birlikte yerel yönetimlere ve kentlere değer katan, yaptığı çalışmalar ve ürettiği değerlerle adını her alanda duyuran örnek bir birlik olmaktadır.

Vizyonumuzda da birliğimize üye olan belediyelerin, diğer belediyelerden pozitif anlamda farklı olmalarını sağlamak ve birliğimize üyeliğe özendirmek amacıyla; "Yerel yönetimlerimizin gelişimine katkı sağlamak, yerel yönetimlere ve kentlere değer katmak." ifadeleri kullanılmıştır.

## Temel İlke ve Değerler

İlkelerimiz ve değerlerimiz hazırlanırken de Trakya'daki toplumsal hassasiyet ve gerekliliklerin yanı sıra Birlik Başkanımız Sayın Dr. Candan Yüceer'in de özellikleri göz önünde bulundurulmuştur.

### Temel İlkelerimiz;

- Atatürk ilkelerine ve Cumhuriyet değerlerine bağlılık,
- Tarihi, kültürel ve yerel değerlere bağlılık,
- Sunulan hizmetlerde şeffaf ve hesap verebilir olmak,
- Etik değerlere bağlılık,
- Doğaya ve çevreye duyarlılık,
- İnsana ve hukuka saygı,
- Paydaş memnuniyetini gözetmek,
- İş ahlakı ve dürüst çalışma ilkelerine uyumlu olmak,
- Toplumsal faydaya önem vermek.

### Değerlerimiz;

- Etik değerlere bağlılık,
- Katılımcılık,
- Şeffaflık,
- Yenilikçilik,
- Eşitçilik,
- Sürdürülebilirlik,
- Demokrasi,
- Dayanışma,
- Erişebilirlik,
- Kapsayıcılık,
- Girişimcilik,
- Güvenilirlik.



b.)

## *Görev, Yetki ve Sorumluluklar*

5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 4'üncü ve 6'ıncı maddelerinde birliğin görev yetki ve sorumlulukları tanımlanmıştır.

### MADDE 4.

Birlik, birlik tüzüğünün kesinleşmesinden sonra Bakanlar Kurulunun izni ile kurulur ve tüzel kişilik kazanır. Kurulmuş bir birliğe üyelik, üye olmak isteyen mahalli idare meclisinin kararı ve buna dayalı başvuru üzerine, birlik meclisinin kabulü ile olur. Bu durumda Bakanlar Kurulunun izni aranmaz. Ayrılımda, ilgili mahalli idare meclisinin kararı yeterlidir.

Su, atık su, katı atık ve benzeri alt yapı hizmetleri ile çevre ve ekolojik dengenin korunmasına ilişkin projelerin zorunlu kılması durumunda; Bakanlar Kurulu, ilgili mahalli idarelerin, bu amaçla kurulmuş birliğe katılmasına karar verebilir. Bu fıkrada belirtilen birliklerden ayrılma da Bakanlar Kurulunun iznine bağlıdır.

Mahalli idarelerin bütün görevlerini kapsayacak şekilde genel amaçlı veya amacı açıkça belirlenmemiş birlik kurulamaz.

### MADDE 6.

Mahalli idare birlikleri, tüzükte birliğe devredilmesi öngörülen mahalli müşterek nitelikli hizmetlere ilişkin olarak üye mahalli idarelerin hak ve yetkilerine sahiptir.

*c.)*

## Mevzuat

**Tablo 1 - Trakya Belediyeler Birliği'nin ilişkili olduğu mevzuat**

| MEVZUAT TÜRÜ                | MEVZUAT ADI                                                            | MEVZUAT NO | RESMİ GAZETE TARİHİ                  | RESMİ GAZETE NO |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------|-----------------|
| KANUN                       | Birlik Kanunu                                                          | 5355       | 11.06.2005                           | 25842           |
| KANUN                       | Mahalli İdare Birlikleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun | 5445       | 04.01.2006                           | 26043           |
| TÜZÜK                       | Trakya Belediyeler Birliği Tüzüğü                                      | -          | Bakanlar Kurulu Kararı<br>10.10.2007 | -               |
| KANUN                       | Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu                                   | 5018       | 24.12.2003                           | 25326           |
| KANUN                       | İller Bankası Kanunu                                                   | 4759       | 23.06.1945                           | 6039            |
| KANUN                       | Çevre Kanunu                                                           | 2872       | 11.08.1983                           | 18132           |
| KANUN                       | İmar Kanunu                                                            | 3194       | 09.05.1985                           | 18749           |
| KANUN                       | Devlet İhale Kanunu                                                    | 2886       | 10.09.1983                           | 18161           |
| KANUN                       | Kamu İhale Kanunu                                                      | 4734       | 22.01.2002                           | 24648           |
| KANUN                       | Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu                                         | 4735       | 22.01.2002                           | 24648           |
| KANUN                       | Kamulaştırma Kanunu                                                    | 2942       | 08.11.1983                           | 18215           |
| KANUN                       | Bilgi Edinme Hakkı Kanunu                                              | 4982       | 24.10.2003                           | 25269           |
| KANUN                       | Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu                                         | 5548       | 13.10.2006                           | 26317           |
| KANUN                       | Türk Ceza Kanunu                                                       | 5237       | 26.09.2004                           | 25611           |
| ULUSLARARASI<br>ANTLAŞMALAR | Avrupa Yerel Özerklik Şartı                                            | 3723       | 03.10.1992                           | 21364           |



d.)

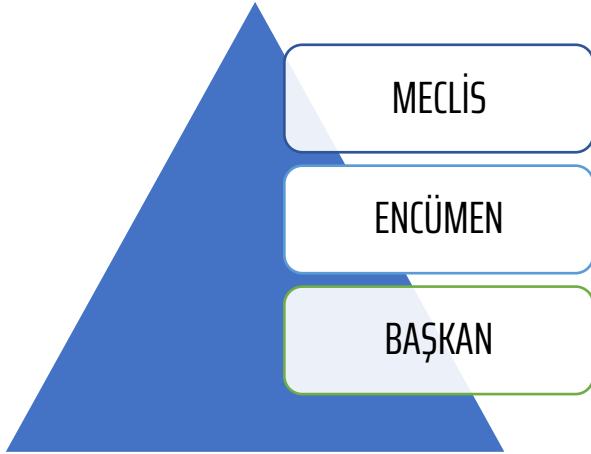
## İdari Bilgiler

### 1. Kurumsal Yapı ---

Trakya Belediyeler Birliği'nin idareye ilişkin bilgileri; kurumsal yapı, hiyerarşik yapı ve fiziksel yapı ana başlıkları altında ortaya konulmuştur.

#### **Trakya Belediyeler Birliği organları:**

5355 sayılı kanuna göre Trakya Belediyeler Birliği organları; Meclis, Encümen ve Başkan olarak üç koldan oluşur.



## 1.1. Birlik Meclisi

Birlik asil ve yedek üyeliğine; meclis kararlarıyla Belediye Başkanları ve Meclis Üyeleri arasından seçilir. Üye sayısı bir Belediye Başkanı ve iki veya bir Meclis Üyesi olmak üzere toplam yüz on üç **(113)** kişidir. Yedek üye sayısı birer adet olmak üzere toplam otuz sekiz **(38)** kişidir.

Birlik Meclis Başkanlık Divanı, Birlik Başkanı (1) da dâhil olmak üzere, iki (2) Meclis Başkan Vekili, iki (2) Asil Kâtip Üye ve bir (2) Yedek Kâtip Üye ile toplam altı **(7)** kişiden oluşmaktadır.

**Nergiz KARAAĞAÇLI ÖZTÜRK**

- Malkara Belediye Başkanı
- Meclis 1. Başkan Vekili

**Neşe ÇEVİKBAŞ**

- Kaynarca Belediye Başkanı
- Meclis 2. Başkan Vekili

**İsa KUNT**

- Tekirdağ Belediyesi Meclis Üyesi
- Meclis Katip 1. Üye

**Funda KAVAS**

- Gelibolu Belediyesi Meclis Üyesi
- Meclis Katip 2. Üye

**Hakan YAŞARBAŞ**

- Yenimuhacir Belediyesi Meclis Üyesi
- Meclis Katip 1. Yedek Üye

**Cumhur KÜREŞOĞLU**

- Marmaraereğlisi Belediyesi Meclis Üyesi
- Meclis Katip 2. Yedek Üye



| ÜYE KATEGORİ          | BELEDİYE SAYISI |
|-----------------------|-----------------|
| BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ | 1               |
| İL BELEDİYESİ         | 1               |
| İLÇE BELEDİYESİ       | 22              |
| BELDE BELEDİYESİ      | 14              |
| <b>TOPLAM</b>         | <b>38</b>       |

**Tablo 1-** Trakya Belediyeler Birliği Meclis Üyeleri dağılımı***Birlik Meclisinin görev ve yetkileri:***

- Yatırım plânı ve çalışma programını görüşmek ve kabul etmek.
- Bütçe ve kesin hesabı kabul etmek, bütçede kurumsal kodlama yapılan birimler ile fonksiyonel sınıflandırmanın birinci düzeyleri arasında aktarma yapmak.
- Borçlanmaya karar vermek.
- Taşınmaz mal alımına, satımına, kiralanmasına ve takasına karar vermek.
- Birlik tarafından yürütülecek hizmetler için uygulanacak ücret tarifesini belirlemek.
- Şartlı bağışları kabul etmek.
- Dava konusu olan ve miktarı iki bin Türk Lirasından on bin Türk Lirasına kadar olan birlik alacaklarının sulhen halline karar vermek.
- Birlik yatırımlarının (yap-işlet) veya (yap-işlet-devret) modeli ile yapılmasına karar vermek.
- Birlik Başkanlık Divanı, Birlik Encümen Üyeleri ve Meclis İhtisas Komisyonu Üyelerini seçmek.
- Birlik teşkilâtına ait birimlerin kurulmasına karar vermek.
- Birlik tüzüğünde öngörülmesi halinde tüzük değişikliğini kabul etmek.
- Birlik tarafından çıkarılacak yönetmelikleri kabul etmek.
- Birlik Başkanı ile Birlik Encümeni arasındaki anlaşmazlıkları karara bağlama



## 1.2. Birlik Encümeni

Birlik Encümeni, 2024 yılı itibarıyla Birlik Başkanı (1) da dâhil olmak üzere toplam yedi (7) üyeden oluşmuştur.



**Dr. Candan YÜCEER**

Tekirdağ Büyükşehir Belediye Başkanı



**Alpay VAR**

Şarköy Belediye Başkanı



**Abdül TAŞYASAN**

Saray Belediye Başkanı



**Müge YILDIZ TOPAK**

Ergene Belediye Başkanı



**Ufuk İN**

Kavaklı Belediye Başkanı



**Halil ÇALLI**

Üsküp Belediyesi Meclis Üyesi



**Kerem EREKE**

Büyükçekmece Belediyesi Meclis Üyesi



### ***Birlik Encümeninin Görev ve Yetkileri:***

- a) Yatırım planı ve çalışma programı ile bütçe ve kesin hesabı inceleyip birlik meclisine görüş bildirmek.
- b) Kamulaştırma işlemlerinin gerektirdiği kamu yararı kararını almak.
- c) Öngörülmeven giderler ödeneğinin harcama yerlerini belirlemek.
- d) Bütçede fonksiyonel sınıflandırmanın ikinci düzeyleri arasında aktarma yapmak.
- e) Kanunlarda öngörülen cezaları vermek.
- f) İki bin Türk Lirasına kadar olan davaların sulhen halline karar vermek.
- g) Taşınmaz mal alımı, satımı, kiralanması ve takasına ilişkin meclis kararlarını uygulamak.

### **1.3. Birlik Başkanı**

Birlik Başkanı, Birlik Meclis Üyeleri tarafından seçilmektedir. Birlik idaresinin başı ve tüzel kişiliğinin temsilcisidir. Birlik bütçesinin harcama yetkilisidir. Bu yetkisini Birlik müdürüne devredebilir. Birlik Başkanlığı'nın sona ermesi ile ilgili olarak Belediye kanununun Belediye Başkanlığı'nın göreve devamsızlık dışındaki sebeplerle sona ermesine ilişkin hükümleri uygulanır.

### ***Birlik Başkanının görev ve yetkileri:***

- a) Birliği yönetmek ve Birliğin hak ve menfaatlerini korumak.
- b) Yatırım planı ve çalışma programı ile bütçeyi ve kesin hesabı hazırlamak, uygulamak, izlemek, değerlendirmek ve bunlarla ilgili olarak hazırlayacağı yıllık faaliyet raporunu meclise sunmak.
- c) Birliği temsil etmek veya vekil tayin etmek.
- d) Birlik Meclisine ve Birlik Encümeni'ne Başkanlık etmek.
- e) Birliğin taşınır ve taşınmaz mallarını idare etmek.
- f) Birliğin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etmek.
- g) Yetkili organların kararını almak şartıyla sözleşme yapmak.
- h) Birlik Meclisi ve Birlik Encümeni kararlarını uygulamak.
- i) Birlik Meclisi ve Encümeni'nin yetkisi dışında kalan diğer ödenek aktarmalarını yapmak.
- j) Birlik personelini atamak.
- k) Birliği denetlemek.



l) Şartsız bağışları kabul etmek.

m) Kanunlarla birliğe verilen ve birlik meclisi veya birlik encümeni kararını gerektirmeyen görevleri yapmak ve yetkileri kullanmak.

## 1.4. Yetki ve İmza Devri Yönergesi

Trakya Belediyeler Birliği'nin yetki ve imza yönergesine ilişkin bilgileri;

- Amaç
- Kapsam
- Dayanak
- İlke ve Esaslar
- Sorumluluk
- Yetki ve İmza Devri
- Yürürlük
- Yürütme

ana başlıkları ile 8 madde olarak sunulmuştur.

### ***Amaç:***

#### **MADDE 1.**

Bu Yönergenin Amacı; Birliğin sorumluluğunda bulunan hizmetlerle, planlar ve yıllık programlarda belirlenmiş hedefleri gerçekleştirmede işlemleri azaltmak, Birlik merkezi ve Birliğe üye belediyelere hizmetle hareket serbestliği sağlamak, problemleri mümkün olduğu kadar yerinde çözmek, hizmetlerin daha akılcı bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak, üst makamlara düşünme, politika belirleme ve önemli konularda daha sağlıklı karar almak için zaman kazandırmak, bürokratik işlemleri kısaltarak hizmetlerde sürat ve verimliliği arttırmaktır.

***Kapsam:*****MADDE 2.**

Bu yönerge Birlik hiyerarşisi içerisinde yer alan birimlerin Başkan adına ifa edilen hizmetlerin uygulama, takip, kontrol işlemlerine ilişkin yetkileri kapsar.

***Dayanak:*****MADDE 3.**

Bu Yönerge 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 14'üncü maddesi, aynı kanunun Ortak Hükümler başlıklı 22'nci maddesinin yönlendirmesi ile 5393 sayılı Belediye Kanununun 38'inci maddesi ve Birlik Tüzüğü'nün 20. maddesine dayanılarak hazırlanmıştır.

***İlke ve Esaslar:*****MADDE 4.**

Birlik tarafından yürütülen hizmetlerin yerine getirilmesi ile ilgili ilkeler aşağıda belirtilmiştir.

- a) Birliğin bütün hizmetleri ve işlemlerinde, en son karar verme yetkisi Başkana ait olmakla birlikte ilgili yöneticilere, bu Yönergede belirtilen esaslar ve sınırlar içerisinde yetki devri yapılmıştır.
- b) Yetkiler; Başkanın belirlediği politika doğrultusunda, hizmete ait faaliyetlerin hızlandırılması ve her kademedeki Birlik birimlerinde verimli çalışma ortamının gerçekleştirilmesine imkân verecek şekilde kullanılır.
- c) Birlik personeli, bu Yönergede yer alan sınırlayıcı hükümler hariç yazı, onay ve belgeleri, ilgili şef tarafından paraflanmadan Birlik Müdürüne, Birlik Müdürü tarafından paraflanmadan Başkana arz edemezler.
- d) Birlik hizmet birimleri Yöneticilerinin izinli, raporlu, görevli olma gibi nedenlerle görevi başında bulunmaması halinde, yetkinin kullanılmasını belirleyen bu durum uygun görülen şeflerin birisine duyurulur.
- e) Birlik Müdürü bu Yönerge ile verilmiş yetkilerden uygun gördüklerini astlarına devredebilirler. Yetki devri, devredenin sorumluluğunu ortadan kaldırmaz.
- f) Birlik hizmet birimlerinin yöneticileri, herhangi bir sebeple görevlerinin başında bulunmamaları halinde, yerlerine vekâlet edecek yöneticilerin belirlenmesi için önceden onay alınır.
- g) Birliğin her kademedeki yöneticileri, yetkilerini kullanırken, Birlik hizmetlerinin etkin, verimli ve ekonomik bir şekilde yerine getirilmesi için gerekli olan çalışma disiplini sağlamak zorundadırlar.

- h) Birliğe üye belediyeler ile taahhüt içeren yazışmalar, birinci derecede sorumlu yöneticilerin imzaları ile yapılır, taahhüt içermeyen yazışmalar, ikinci derecede sorumlu yöneticilerin imzaları ile yapılabilir.
- i) Birlik dışı yazışmalarda mütekabiliyet ilkesi esas olup yetki devredilenler tarafından yazılar “Başkan adına” (Başkan a.) ibaresi ile imzalanır. Birimler arasında yapılacak yazışmalarda bu ibare kullanılamaz.
- j) Yetki devri hallerinde yetki devreden Birlik Başkanının sorumluluğu devam eder.

### ***Sorumluluk:***

#### **MADDE 5.**

Bu Yönerge ile verilen yetkilerin kullanılmasından ve esasların uygulanmasından ilgili yöneticiler sorumludur. Görev ve işlemlerin sonuçları olan resmi evrakları paraf eden, imzalayan görevliler ve yöneticiler, bu evraklarda yazılı bilgilere, kararlara ve işlemlere katıldıklarını, onayladıklarını belirtmiş ve sorumluluğu da paylaşmış olurlar. İmza yetkisi, devreden makamın gözetim ve denetiminde kullanılır.

### ***Yetki ve İmza Devri:***

#### **MADDE 6.**

Birlik Başkanının Birlik Müdürüne devrettiği yetkiler;

- a) Kamu kurum ve kuruluşları, yargı organları, üniversiteler, belediyeler, meslek kuruluşları, vakıflar, dernekler ve benzeri kuruluşlar ile gerçek ve tüzel kişilerle yapılacak yazışmalar,
- b) 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 14’üncü maddesinin (j) fıkrasındaki yetkileri kullanma ve personel izin ve sevk yazıları,
- c) Personelin geçici olarak görevlerinden ayrılmasında yerlerine vekil tayin etme,
- d) Birliğe ait taşınırın kiralanması ile ilgili talepleri değerlendirme,
- e) Kendisine bağlı birimlerin memuriyet mahalli içerisinde görev alanıyla ilgili toplantılara katılacak personele ilişkin onay,
- f) Kitap, dergi, broşür vb. yayınları için yayın kurulu üyelerine değerlendirme görüş ve karar yazıları gönderme,
- g) Birimler arasında bilgi alışverişine ilişkin yazılar ile birimin, hizmet ve faaliyetlerine yönelik olarak yayınlayacakları iç emir ve yazılar,
- h) Birimlerin kendi görev alanları içerisinde yer alan konularla, üst yönetici tarafından verilen işlemlere ilişkin yazı ve onaylar,
- i) Birimlere satın alınacak her türlü demirbaş malzeme alımı ile ilgili onaylar,
- j) Görev alanına ilişkin bir işlem ile ilgili olarak kişi ve kuruluşlardan bilgi ve belge talebine cevap yazıları,
- k) Avrupa Birliğine uyum sürecine ilişkin yazılar, proje teklifleri, sözleşmeleri vb. yazışmaları,



- l) Bakanlıklara görüş ve teklif bildiren yazılar,
- m) Disiplin amiri sıfatı ile savunma istem ve ceza yazıları,
- n) İşbirliği protokollerinin uygulanmasına yönelik çalışma planları,
- o) Kamunun genelini ilgilendiren toplantı davet yazıları.

### ***Yürürlük:***

#### **MADDE 7.**

Bu Yönerge onay tarihinden itibaren yürürlüğe girer.

### ***Yürütme:***

#### **MADDE 8.**

Bu Yönerge hükümlerini Birlik Başkanı yürütür.

## **2. Hiyerarşik Yapı ---**

Trakya Belediyeler Birliği'nde, Birlik Başkanı, Birlik Müdürü, Muhasebe Yetkilisi, Memur ve İşçi'den oluşan beş (5) kademeli hiyerarşik yapı bulunmaktadır.





## 2.1. Teşkilat Yapısı

5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu, Trakya Belediyeler Birliği Tüzüğü, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik hükümlerine göre teşkilatın en üst amiri Birlik Başkanındır. Birlik teşkilatı; Birlik Başkanı'nın başkanlığında, Birlik müdürü, muhasebe yetkilisi, memur ve işçilerden oluşmaktadır.

Birlik Başkanından sonra Birliğin en üst yöneticisi Birlik müdürüdür. Başkan adına ve kendi sorumluluğu altında Birlik teşkilatını sevk ve idare ederek, Birliğe ait hizmetleri yürütür.

Birlik Müdürü sahip olduğu ve kendisine devredilen yetkilerden uygun gördüklerini yönetici konumuna uygun olan personele devredebilir.

## 2.2. Birimlerin Görevleri

Birlik bünyesindeki birimlerin ve çalışanların görev ve sorumlulukları, Trakya Belediyeler Birliği görev ve çalışma genelgesine göre düzenlenmiştir. Bu genelgeyle yetki ve sorumlulukların dağılımını gösterecek ve hesap verebilirliği sağlayacak şekilde organizasyon yapısı oluşturulmuş, birimlerin ve personelin görev tanımları ile yetki devrine ilişkin hususlar yazılı olarak belirlenmiş ve personele duyurulmuştur.

## 2.3. Personel Durum Cetveli

Trakya Belediyeler Birliği'nin 22.06.2006 tarih ve 26147 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2006/9809 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile birliğin istihdam şekline göre personel dağılımı;

- Memur Kadrosu
- Daimi İşçi Kadrosu
- Şirket İşçisi Kadrosu
- Geçici Görevli Personel
- Personelin Eğitim Durumuna Göre Dağılımı

sırası şeklinde cetvelde gösterilmiştir.



## 2.4. Kadro Dağılımı

### 2.4.1. Memur Kadro Cetveli ---

Tablo 1- Memur Kadrosu

| MEMUR          | DOLU | BOŞ | TOPLAM |
|----------------|------|-----|--------|
| BİRLİK MÜDÜRÜ  | -    | 1   | 1      |
| ŞEF            | -    | 2   | 2      |
| MEMUR          | -    | 1   | 1      |
| TEKNİSYEN      | 1    | -   | 1      |
| TERCÜMAN       | -    | 2   | 2      |
| MUHASEBECİ     | -    | 1   | 1      |
| MÜHENDİS       | -    | 1   | 1      |
| MİMAR          | -    | 1   | 1      |
| ŞEHİR PLANCISI | -    | 2   | 2      |
| AVUKAT         | -    | 1   | 1      |
| TABİP          | -    | 1   | 1      |
| HEMŞİRE        | -    | 1   | 1      |
| SAĞLIK MEMURU  | -    | 1   | 1      |
| ŞOFÖR          | -    | 1   | 1      |
| HİZMETLİ       | -    | 2   | 2      |
| KALORİFERCİ    | -    | 1   | 1      |
| TOPLAM         | 1    | 19  | 20     |

## 2.4.2. İşçi Kadro Cetveli ---

Tablo 2- Daimi İşçi Kadrosu

| İŞÇİ     | DOLU | BOŞ | TOPLAM |
|----------|------|-----|--------|
| İŞÇİ     | 3    | 4   | 7      |
| ŞOFÖR    | -    | 2   | 2      |
| OPERATÖR | -    | 1   | 1      |
| TOPLAM   | 3    | 7   | 10     |

## 2.4.3. Şirket İşçisi Kadro Cetveli ---

Tablo 3- Şirket İşçi Kadrosu

| ŞİRKET İŞÇİSİ | BAY | BAYAN | TOPLAM |
|---------------|-----|-------|--------|
| -             | -   | -     | -      |
| TOPLAM        | -   | -     | -      |

## 2.4.4. Geçici Görevli Personel Cetveli ---

Tablo 4- Geçici Görevli Personel

| GEÇİCİ GÖREVLİ PERSONEL | BAY | BAYAN | TOPLAM |
|-------------------------|-----|-------|--------|
| BİRLİK MÜDÜRÜ           | 1   | -     | 1      |
| MUHASEBE YETKİLİSİ      | -   | 1     | 1      |
| TOPLAM                  | 1   | 1     | 2      |

**2.4.5. Eğitim Durumuna Göre Dağılım ---****Tablo 5- Personelin Eğitim Durumuna Göre Dağılımı**

| EĞİTİM                 | ŞİRKET İŞÇİSİ | DAİMI İŞÇİ | MEMUR    | GEÇİCİ GÖREVLİ MEMUR |
|------------------------|---------------|------------|----------|----------------------|
| ÜNİVERSİTE (Y.LİSANS)  | -             | -          | -        | 1                    |
| ÜNİVERSİTE (LİSANS)    | -             | -          | 1        | 1                    |
| M. Y. OKULU (ÖNLİSANS) | -             | 1          | -        | -                    |
| LİSE                   | -             | 2          | -        | -                    |
| İLKÖĞRETİM             | -             | -          | -        | -                    |
| <b>TOPLAM</b>          | -             | <b>3</b>   | <b>1</b> | <b>2</b>             |

**3. Fiziksel Yapı ---**

Trakya Belediyeler Birliği'ne ilişkin bilgiler başlığı altında; fiziksel yapı, örgütsel yapısı, bilgi ve teknolojik kaynaklar, insan kaynakları ve sunulan hizmetler hakkında bilgi verilmektedir.

Kurumun fiziksel yapısı; araçlar ve taşınmaz malları kapsayacak şekilde iki ana başlık altında incelenmiştir.

**3.1. Araçlar****3.1. Araçlar ---****Tablo 1- Motorlu Araçlar**

| NO | ARACIN CİNSİ | ADET | ARACIN DURUMU |
|----|--------------|------|---------------|
| 1  | BİNEK OTO    | 2    | FAAL          |

## 3.2. Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar

Trakya Belediyeler Birliği'nin Bilgi ve Teknolojik Kaynakları; donanım, kullanılan programlar, işletim sistemleri, yazılımlar, operasyonlar ve gelişim faaliyetleri ana başlıkları altında incelenmiştir.

Birliğimiz dönemselsel yenilenme ve gelişim kapsamında, teknolojik altyapısını da sürekli güçlü güncel tutmaya önem vermektedir. Teknolojik güncelleme ve yenilikleri yakından takip etmek amacıyla mevcut yapısının yanında teknik kapasitesini arttırmaktadır. Network ağı 16 MB ADSL olarak çalışmaktadır.

Birliğimizde; belediyeler, belediye başkanları, belediyelerde görevli yönetici ve çalışanlarla hızlı ve etkili şekilde iletişim kurabilmek amacıyla faks, e-posta ve mobil mesaj gibi hizmetlerden yararlanılmaktadır. Bu sayede, hedef kitlelere kısa süreler içerisinde erişim sağlanabilmektedir.

### 3.2.1. Teknik Donanım ---

Kurumun bilgi ve teknolojik altyapısını oluşturan tüm donanım ekipmanları; bilgisayar donanımı, ofis malzemeleri ve diğer teknolojik araçlar ana başlıkları altında incelenmiştir.

Trakya Belediyeler Birliği'nde 2023 yılı içerisinde bilgi ve teknolojik donanım altyapısının çeşitlerine göre yoğunluklarına bakıldığında; bilgisayar donanımının %67 ile kurum genelinde en yüksek orana sahip olduğu ve en düşük oranda ise % 07 ile ofis malzemeleri olduğu, işletim sistemi ve yazılımlar cetvelinde ayrıntılı bir şekilde görülmektedir.

### 3.2.2. Kullanılan Programlar ---

Trakya Belediyeler Birliği'nde; 1 adet web sunucu, 1 adet domain sunucu, 1 adet kurumsal e-posta sunucusu, 1 adet Analitik Bütçe ve Tahakkuk Muhasebe Programı kullanılmaktadır.

### 3.2.3. İşletim Sistemleri / Yazılımlar / Ürünler ---

Trakya Belediyeler Birliği'nde kullanılmakta olan bilgisayarlarda genel olarak Windows işletim sistemlerinden yararlanılmaktadır. Kurumda kullanılan işletim sistemi, ofis yazılım paketleri, kullanılan ürünler ve lisans adetleri aşağıdaki donanım altyapısı tablosunda belirtilmiştir.

Tablo 5- Trakya Belediyeler Birliği'ne ait güncel teknik donanım ve programlar

| DONANIM TÜRÜ       |                                    | ADET | TÜR TOPLAM |
|--------------------|------------------------------------|------|------------|
| BİLGİSAYAR DONANIM | BİLGİSAYAR<br>(MASAÜSTÜ – DİZÜSTÜ) | 8    | 15         |
|                    | BİLGİSAYAR AĞ EKİPMANI             | 1    |            |
|                    | YAZICI                             | 5    |            |
|                    | FAKS – YAZICI                      | 1    |            |
| İLETİŞİM ARACI     | TELEFON CİHAZI                     | 1    | 2          |
|                    | MOBİL TELEFON                      | 1    |            |
| PROGRAMLAR         | WEB SUNUCU                         | 1    | 4          |
|                    | DOMAİN SUNUCU                      | 1    |            |
|                    | E-POSTA SUNUCU                     | 2    |            |
| OFİS MALZEMESİ     | TELEFON SANTRAL                    | 1    | 2          |
|                    | FOTOĞRAF MAKİNESİ                  | 1    |            |

Tablo 5- Trakya Belediyeler Birliği'ne ait güncel işletim sistemi

| ÜRÜN ADI        |                                            | LİSANS ADEDİ |
|-----------------|--------------------------------------------|--------------|
| İŞLETİM SİSTEMİ | ALFA YAZILIM                               | 1            |
|                 | WINDOWS SERVER<br>(NT – 2000 – 2003 – NET) | 1            |
|                 | WINDOWS 10                                 | 5            |



### 3.3. Taşınmaz Mallar

Birliğe ait taşınmaz mal bulunmamaktadır.

## 4. İnsan Kaynakları ve Hizmetler ---

Trakya Belediyeler Birliği, Avrupa Konseyinin yerel topluluklar ve yönetimler arasında sınır ötesi işbirliği Avrupa çerçeve sözleşmesinde sayılan ve hedefler bölümünde belirtilen görevler doğrultusunda hizmet sunmaktadır.

Birlik hizmetlerimiz, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi memurlar 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanununun 17'nci maddesi çerçevesinde görevlendirilmiş olan memurlar, 4857 sayılı İş Kanununa tabi daimi işçiler ve şirket işçileri elikle yürütölmektedir.

### 4.1. Belediyelerin Menfaatlerinin Korunması

Trakya Belediyeler Birliği, Marmara Bölgesinin Trakya kesiminde yer alan belediyeleri yerel, ulusal ve uluslararası tüm ortamlarda temsil etmek üzere kurulmuş olan bir mahalli idare birliğidir.

Birliğimizin görevleri arasında, belediyelerin menfaatlerinin gözetilmesi, gerektiğinde belediyeler adına dava açmak, belediyelerle ilgili kanun hazırlıklarında görüş ve öneri bildirmek, TBBM İhtisas Komisyonları ve diğer merciler nezdinde yürütölen yasama çalışmalarına katılmak da yer almaktadır. Ayrıca belediyeleri ilgilendiren kanunların iptali amacıyla Anayasa Mahkemesinde açılan davalarda 6216 sayılı Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanunun 43'üncü maddesine göre sözlü açıklamada bulunmaktadır.

Bu görev yetkiler, Anayasa'mızın 90'ıncı maddesine göre kanun gücünde olan Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın 4'üncü maddesindeki "Yerel makamları doğrudan ilgilendiren tüm konulara ilişkin planlama ve karar alma süreçleri içinde, kendileriyle olanaklar ölçüsünde zamanında ve uygun biçimde danışılacaktır." hükmü ve Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 6'ncı maddesinde yer alan mahalli idareleri ilgilendiren taslaklar hakkında bu idarelerin görüşünden faydalanacağına ilişkin hüküm ile de uyumludur.



## 4.2. Tespit ve Öneriler

Belediyelerle ilgili mevzuat hazırlıklarında görüş bildirme ve sorun alanları tespit ve önerilerde bulunma görevimiz kapsamında belediyelerden birliğimize iletilen veya kendiliğinden tespit edilen sorun alanları değerlendirilerek öneriler geliştirilmekte ve ilgili kurumlar ile paylaşılmaktadır.



# AMAÇ VE HEDEFLER



## *Amaç ve Hedefler ---*

*a.)*

### *İdarenin Amaç ve Hedefleri*

Trakya Belediyeler Birliği 4517 sayılı kanunla kabul edilen Avrupa Konseyi sözleşmesine dayanarak ve Dışışleri Bakanlığından alınan olumlu görüş ve bu Bakanlığın eş güdümünde, anılan Avrupa Konseyi sözleşmesine taraf olan devletlerin yerel yönetimleri ile işbirliği yapabilecektir.

1. Trakya Belediyeler Birliği Avrupa Konseyinin yerel topluluklar ve yönetimler arasında sınır ötesi işbirliği Avrupa çerçeve sözleşmesinde sayılan;

- Çevre Tarım ve Mekânsal Planlama,
- Turizm,
- Kültür Eğitim ve Araştırma,
- Taşımacılık, Ulaştırma,
- Ekonomi ve İstihdam,
- Sınır Nüfusu, Sağlık, Sosyal Hizmetler,
- Afet ve Acil Durumlarda Yardımlaşma,

konularında, Avrupa Konseyi sözleşmesine taraf olan devletlerin belediye ya da belediye birlikleriyle işbirliği protokolleri yapabilecektir.



2. Avrupa Konseyi sözleşmesine taraf olan devletlerin belediyeleri ya da belediye birlikleri ile işbirliği protokolleri yapılırken aşağıda belirtilen maddeler geçerli olacaktır.

- Avrupa Konseyi sözleşmesine taraf olan devletlerin belediye ya da belediye birlikleri arasında işbirliği yapmak.
- Avrupa Konseyi sözleşmesine taraf olan devletlerin belediye ya da belediye birliklerinin mevcut problemlerini ortaya çıkarmak ve bunların çözümüne yardımcı olmak.
- Yeni imkânların yaratılması için çalışmak ve yeni işbirliği olanakları yaratmak.
- Sınır bölgelerinde yapılacak işbirliğini ulusal ve uluslararası düzeyde teşvik etmek.
- Ulusal ve uluslararası düzeyde sivil toplum kuruluşları ile işbirliğini teşvik etmek.
- Üyeler arasında değişik ülkelerden özellikle balkanlardan tecrübe ve iletişim alışverişı yapmak ayrıca bölgenin gelişimi için ortak program belirlemek ve yönlendirmek.
- Sınır bölgeleri ve daha geni\_ bölgelerin işbirliği ile ilgili yapılacak faaliyetlerin gerçekleştirilmesi, faaliyetlerin Avrupa Birliği Konseyi ve diğer uluslararası kuruluşların faaliyetleri ile birlikte genişletilmesini sağlamak.
- Avrupa Birliği kuruluşlarını sınır bölgeleri faaliyetlerinde bilgilendirmek, yapılacak faaliyetlere katkısını sağlamak.
- Birliğin amacına yönelik hedeflere ulaşmak için milli kaynaklardan, Avrupa kaynaklarından, diğer uluslararası kurum ve kuruluşlardan yardım kabul etmek.
- Milli sınırlar içinde ve dışında bulunan kendine benzer kurum ve kuruluşlarla sınır ve sınır ötesi protokollerin yapılmasını sağlamak.

Komşu ülke belediye ya da belediye birlikleri ile düzenlenen her bir protokol için 3335 Sayılı Kanundaki yasal prosedür uygulanacaktır.

3. Trakya'daki tüm belediyeleri birlik çatısı altında toplamak.
4. Yurtiçinde belediyeçilik konusunda görev ve hizmet yürüten kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği yapmak ve ortak hizmet projeleri yürütmek.
5. Belediyeçilik alanında faaliyette bulunan uluslararası kuruluşlar ve yabancı ülke yerel yönetim birlikleri, dernekleri ve benzeri kuruluşları ile işbirliği yapmak, ortak projeler yürütmek, gerektiğinde bu tür kuruluşlara üye olmak, buralarda belediyeleri temsil etmek, belediyelerin bu kuruluşlarla ve diğer ülke belediyeleri ile ilişkilerine aracılık etmek.



6. AB sürecinde ölkemizin yönetimler konusunda yapması gereken işler ve hazırlıklara katkı sağlamak belediyelerin Avrupa Birliği'nin hibe, teknik yardım, eleştirme vb. program ve imkânlardan yararlanmalarına yardımcı olmak.
7. İlgili mevzuat ve bu tüzük hükümlerine uygun olarak belediyeçiliğın gelişmesine katkı sağlayacak her türlü faaliyet ve girişimde bulunmak.
8. Üye belediyeler arasında yardımlaşma ve işbirliğini, teknik ve idari bilgi ve deneyim değişimini teşvik etmek, iyi uygulama örneklerinin yaygınlaşmasını desteklemek.
9. Belediyelerin seçilmiş ve atanmış personel ve görevlilerine yönelik eğitim programları düzenlemek.

Trakya Belediyeler Birliği, yukarıda belirtilen amaç ve hedeflere önceliklerine ve izlenen temel ilke ve politikalarına uygun olarak yürütür ve bunların yerine getirilmesinde optimum maliyetlere göz önünde bulundurur.

*b.)*

### *Temel Politika ve Öncelikler*

- Avrupa Konseyi sözleşmesine taraf olan devletlerin yerel yönetimleri ile işbirliği yapılması ve geliştirilmesi.
- Her türlü projede paydaşlarımızın görüşlerinin dikkate alınması.
- Hizmetlerin dağılımında asla ayrımcılık yapılmaması.



# FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER



## Faaliyetlere İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler ---

a.)

### Bütçe ve Mali Bilgiler

#### 1. Bütçe Uygulama Sonuçları ---

2024 Mali Yılı Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Gerçekleşme, Hedef ve Tahminlerini Gösterir Gider ve Gelir Cetveli alt kısımdaki tablolarda gösterilmiştir.

Tablo 1- 2024 Mali Yılı Bütçe Gider Cetveli

| Kod    | Açıklama                                           | 2024 Yılı Hedeflenen | 2024 Yılı Net Bütçe Ödeneği | 2024 Yılı Gerçekleşen | Net Bütçe Ödeneğine Göre Gerçekleşme Oranı | Toplam Giderler İçindeki Payı |
|--------|----------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------|-----------------------|--------------------------------------------|-------------------------------|
| 1      | Personel Giderleri                                 | 1.820.000,00         | 4.255.000,00                | 3.449.729,88          | 81,07                                      | 75,06                         |
| 2      | Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri | 275.000,00           | 845.000,00                  | 586.739,99            | 69,43                                      | 12,77                         |
| 3      | Mal ve Hizmet Alım Giderleri                       | 1.495.000,00         | 1.530.000,00                | 552.435,53            | 36,10                                      | 12,02                         |
| 5      | Cari Transferler                                   | 10.000,00            | 10.000,00                   | 7.170,60              | 71,70                                      | 0,15                          |
| 9      | Yedek Ödenekler                                    | 400.000,00           | 700.000,00                  | 0,00                  | 0,00                                       | 0,00                          |
| TOPLAM |                                                    | 4.000.000,00         | 7.340.000,00                | 4.596.076,00          | 62,61                                      | 100                           |

Tablo 2- 2024 Mali Yılı Bütçe Gelir Cetveli

| KOD    | Gelir Açıklama                              | Bütçe Tahmini | Yılı Net Tahsilat | Gerçekleşme % | Toplam Gelir İçindeki Payı (%) |
|--------|---------------------------------------------|---------------|-------------------|---------------|--------------------------------|
| 3      | Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri              | 50.000,00     | 19.105,50         | 38,21         | 0,15                           |
| 4      | Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler | 60.000,00     | 0,00              | 0,00          | 0,00                           |
| 5      | Diğer Gelirler                              | 7.380.000,00  | 12.089.070,50     | 163,80        | 99,85                          |
| 9      | Ret ve İadeler (-)                          | -150.000,00   | 0,00              | 0,00          | 0,00                           |
| TOPLAM |                                             | 7.340.000,00  | 12.108.186,00     | 202,01        | 100                            |

## 2. Temel Mali Gider ve Gelir Analizi ---

### Gider Analizi:

2024 yılı gider bütçesi 7.340.000,00 TL olarak ön görülmüştür.

2024 yılı gider bütçesi 4.596.076,00 TL gerçekleşmiştir.

2024 yılı gider bütçesi gerçekleşme oranı % 62,61'dir.

Toplam gerçekleşen giderler içerisinde;

- Personel giderlerinin gerçekleşme oranı % 75,06
- SGK, Devlet primi ödemelerinin gerçekleşme oranı % 12,77
- Mal ve hizmet alımları gerçekleşme oranı % 12,02
- Cari transferlerin gerçekleşme oranı % 0,15

olduğu görülmektedir.



### *Gelir Analizi:*

2024 yılı gelir bütçesi 7.340.000,00 TL olarak tahmin edilmiş olup, 2024 yılı gelir bütçesi 12.108.176,00 TL olarak gerçekleşmiştir.

Toplam gerçekleşen gelirler içerisinde;

- Teşebbüs ve mülkiyet gelirlerinden sağlanan gelir oranı % 0,15
- Diğer gelirlerinden sağlanan gelir oranı % 99,85

olduğu görülmektedir.

### *3. Mali Denetim Sonuçları ---*

Birliğin mali yönünden dış denetimi 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetim Kontrol Kanununa göre Sayıştay tarafından yapılacaktır.

İçişleri Bakanlığı Mülkiye Müfettişi Mustafa AKGÜL tarafından, Trakya Belediyeler Birliği'nin 06.06.2012 – 10.09.2020 dönemine ait idari iş ve işlemlerinin denetimi 23.09.2020 tarihinde tamamlanmış olup, aynı tarih ve 93/40 sayılı teftiş raporu düzenlenmiştir.

İlgili teftiş raporunda belirtilen eksiklikler giderilmiş ve bakanlığa bu konuda 23.10.2020 tarih ve 27974 sayılı yazı ile bilgi verilmiştir.

b.)

## Performans Bilgileri

### 1. Etkinlik ve Hizmet Faaliyetleri ---

#### 1.1. Eğitim, Toplantı ve Organizasyon Bilgileri

##### 1.1.1. Belediyecilik Buluşmaları

(Mali Hizmetler Deneyim Paylaşımı ve Mesleki İstişare Toplantısı)

17.12.2024



Trakya Belediyeler Birliği tarafından organize edilen “Belediyecilik Buluşmaları” kapsamında Mali Hizmetler Deneyim Paylaşımı ve Mesleki İstişare Toplantısı, Süleymanpaşa ilçesinde gerçekleştirildi.

Trakya Belediyeler Birliği’nce yerel yönetimlere bağlı birimlerin

bir araya getirilerek iyi uygulamaların yaygınlaştırılması, hizmet kalitesinin artırılması, kolektif çalışma ortamları oluşturulması ve çözüm ortaklığı yaratılması amacıyla organize edilen mesleki deneyim paylaşımı ve istişare toplantısı temalı buluşmada, üye belediyelerin mali hizmetler müdürleri bir araya geldi.

Düzenlenen istişare toplantısında, belediyelerin mali hizmetler birimleri ile personelin kurumsal analizleri, ihtiyaç ve önerileri ile ilgili değerlendirilmedi bulunuldu.



## 1.2. Meclis Toplantısı Bilgileri

### 1.2.1. Trakya Belediyeler Birliği Olağan Meclis Toplantısı

29.5.2024

Trakya Belediyeler Birliği 2024 yılı Mayıs ayı olağan Meclis Toplantısı gerçekleştirildi.

Toplantı kapsamında yapılan seçimle Tekirdağ Büyükşehir Belediye Başkanı Dr. Candan Yüceer, 2024-2029 hizmet dönemi için Trakya Belediyeler Birliği Yönetim Kurulu Başkanı olarak seçildi.

Birlik üyelerinin yoğun katılım sağladığı toplantıda birlik başkanı, birlik meclis başkan vekili ve divan kurulu ile birlikte encümen, plan-bütçe komisyonu, dış ilişkiler komisyonu üyelikleri seçimi yapıldı.

Gizli oylama sonucunda, Encümen üyeliklerine Şarköy Belediye Başkanı Alpay Var, Saray Belediye Başkanı Abdül Taşyasan, Kavaklı Belediye Başkanı Ufuk İn, Ergene Belediye Başkanı Müge Yıldız Topak, Üsküp Belediye Başkanı Halil Çallı ve Büyükçekmece Belediyesi Meclis Üyesi Kerem Ereke seçilerek Trakya Belediyeler Birliği'nin yönetim kurulunu oluşturdular.

Meclis başkan vekilliği görevine ise I. Başkan Vekili olarak Malkara Belediye Başkanı Nergiz Karaağaçlı Öztürk, II. Başkan Vekili olarak Kaynarca Belediye Başkanı Neşe Çevikbaş seçildi.

Meclis divan kurulunda da değişikliğin yapıldığı Meclis Toplantısında, Asil Kâtip Üye olarak Gelibolu Belediyesi Meclis Üyesi Funda Kavas ve Tekirdağ Büyükşehir Belediyesi Meclis Üyesi İsa Kunt seçilirken, Yedek Kâtip Üyeliğe Yenimuhacir Belediyesi Meclis Üyesi Hakan Yaşarbaş ve Marmaraereğlisi Meclis Üyesi Cumhuriyet Küreşoğlu getirildi.

Encümen üyeliği seçiminin hemen ardından beş kişiden oluşan Plan-Bütçe Komisyonu üyeliği seçimi yapıldı. Lüleburgaz Belediyesi Meclis Üyesi Ahmet Eren Gürtekin, Tekirdağ Büyükşehir Belediyesi Meclis Üyesi Oğuz Çakmak, Avcılar Belediyesi Meclis Üyesi Mahir Budak, Ahmetbey Belediyesi Meclis Üyesi İbrahim Berberoğlu ve Saray Belediyesi Meclis Üyesi Murat Dinç yine gizli oylama sonucu ile plan-bütçe komisyonu üyesi oldular.



Trakya Belediyeler Birliği'ne 2024 dönemi ile birlikte yeni katılımlar da başladı.

Geçmiş dönemlerde Birlik üyeliğinden ayrılma kararı alan İstanbul'dan Silivri ve Çatalca, Tekirdağ'dan Süleymanpaşa, Edirne'den Keşan, Kırklareli'den Alpullu ve Evrensekiz, belediyeleri, meclis toplantılarında almış oldukları birlik üyeliği talebi kararları doğrultusunda tekrar Trakya Belediyeler Birliği üyesi oldular.

Üyelikten ayrılma kararı alan Çakıllı ve Beğendik belediyelerinin de talepleri oy birliği ile kabul edilerek üyelikleri sonlandı. Bu sonuçla Trakya Belediyeler Birliği'nin üye sayısı, yeni belediyelerin de katılımlarıyla 38'e çıkmış oldu.



### 1.3. Encümen Toplantısı Bilgileri

#### 1.3.1. Trakya Belediyeler Birliği Encümen Toplantıları

Trakya Belediyeler Birliği Encümeni tarafından 2024 yılında gerçekleştirilen sekiz (8) toplantıda toplam yirmi sekiz (28) karar alınmıştır.

Düzenlenen toplantılar; Birlik merkezinde, Tekirdağ Büyükşehir Belediyesi ve Encümen Üyeleri ev sahipliğinde yapılmıştır.

- Ocak \_\_\_\_ (26.1.2024)
- Mart \_\_\_\_ (21.3.2024)
- Haziran \_\_\_\_ (28.4.2024)
- Temmuz \_\_\_\_ (5.7.2024)
- Ağustos \_\_\_\_ (28.8.2024)
- Eylül \_\_\_\_ (24.9.2024)
- Ekim \_\_\_\_ (24.10.2024)
- Aralık \_\_\_\_ (19.12.2024)





# KURUMSAL KAABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ



## *Kurumsal Kabiliyet ve Kapasitenin Değerlendirilmesi ---*

*a.)*

### *Üstünlükler*

- Personelin tecrübesi
- Personelin özverisi ve verimliliği
- Personelin gelişimine yönelik çalışmalar
- Uygulamada yaşanan sorunlara çözüm üretmede hızlilik
- Bilgiye pratik ve hızlı yönden erişim
- Belediyelerin taleplerine istinaden oluşturulan stratejik plan
- Üye Belediyelerin gelişimine yönelik gerçekleştirilen bilimsel çalışmalar

*b.)*

### *Zayıflıklar*

- Mevzuat değişikliklerinin kurumun geleceğinde belirsizlik yaratması
- Pandemi süreci ve tasarruf tedbirleri nedeniyle Uluslararası ilişkilerde duraklama
- Alacakların tahsilatı konusundaki aksamalar
- Pandemi süreci ve tasarruf tedbirleri nedeniyle yüz yüze gerçekleştirilecek olan panel, çalıştay, sempozyum vb. etkinliklerde yavaşlama



c.)

### *Fırsatlar*

- Ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlarla işbirliği yapılması
- Avrupa Birliği (AB) ve diğer hibe programlarından faydalanılması
- Proje karşılığı Bakanlık yardımı temini
- Türkiye Cumhuriyeti, Bulgaristan Cumhuriyeti ve Yunanistan Cumhuriyeti arasında ikili ve üçlü işbirliği protokolünün imzalanmış olması
- Sınır ötesi işbirliklerinden ulusal ve uluslararası anlamda faydalanılması
- Birlik çatısı altındaki belediyeler arası iyi uygulamaların yaygınlaştırılması

d.)

### *Tehditler*

- Gelirlerinin düşmesiyle birlikte Birliğin Türkiye'deki diğer Bölge birliklerinin gerisinde kalma olasılığı
- Pandemi süreci ve farklı olumsuzluklar nedeniyle etkinliklerin duraklamaya devam etme ihtimali



e.)

## *Değerlendirmeler*

Kuruluşumuzdan bugüne kadar yapılan çalışmalar ve sunulan hizmetler, hedeflerimizi büyük ölçüde yakaladığımızı göstermektedir. Birliğimizin 2014 yılından başlayarak yeni yönetim dönemi ile verimli ve daha farklı çalışmalar sergileyerek başarılı bir dönem sürdürdüğünü ifade edebiliriz.

Gerek eğitim hizmetleri gerekse sosyal ve toplumsal dayanışma ve organizasyonlar bakımından yeterli deneyim ve birikimimizin olduğunu ve bu hizmetleri sunan birliğimizin genel olarak araç gereç ve kısmen de teknik donanım bakımından da yeterli düzeyde olduğunu söyleyebiliriz.

2000 yılında 19 belediyenin öncülüğüyle kurulan, zaman geçtikçe gelişerek **(73)** üye belediyeye kadar ulaşan ve 2014 yılında **6360 sayılı kanun** kapsamında belediyelerinin kapanması sonucu 2024 yılı itibarı ile **(38)** üye belediyeye sahip olan **Trakya Belediyeler Birliği**, yerel yönetimlerin sınır ötesi kardeşlik ilişkilerini geliştirmelerine katkıda bulunarak Avrupa'da örnek bir yerel yönetim birliği olma yolunda ilerlemektedir.



# EKLER



## *Ekler ---*

*a.)*

### *Öneri ve Tedbirler*

- Avrupa Konseyi sözleşmesine taraf olan devletlerin belediyeleri ya da belediye birlikleri ile işbirliği protokolleri yapılmasını sağlamak.
- Trakya’da yer alan tüm belediyeleri Trakya Belediyeler Birliği çatısı altında toplamak.
- Yurtiçinde belediyeçilik konusunda görev ve hizmet yürüten kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği yapmak ve ortak hizmet projeleri yürütmek.
- Belediyeçilik alanında faaliyette bulunan uluslararası kuruluşlar ve yabancı ülke yerel yönetim birlikleri, dernekleri ve benzer kuruluşları ile işbirliği yapmak ortak projeler yürütmek ve bu alanda belediyeler temsil etmek, belediyelerin bu kuruluşlarla ve yabancı ülke belediyeleri ile ilişkilerine aracılık etmek.
- Avrupa Birliği sürecinde ülkemizin yönetimler konusunda yapması gereken işlere destek vermek, belediyelerin Avrupa Birliği’nin program ve olanaklarından yararlanmasına yardımcı olarak katkıda bulunmak.
- İlgili mevzuat ve tüzük hükümlerine uygun olarak belediyeçiliğın gelişmesine katkı sağlayacak her türlü faaliyet ve girişimin içerisinde bulunmak.
- Üye belediyeler arasında yardımlaşma ve işbirliğini, teknik ve idari bilgi ve deneyim değişimini teşvik etmek, iyi uygulama örneklerinin yaygınlaşmasına destek olmak.



EK- 1

### *Üst Yönetici İç Kontrol Güvence Beyanı*

#### **İç Kontrol Güvence Beyanı**

Üst Yönetici olarak yetkim dâhilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller ile Sayıştay raporları gibi bilgim dâhilinde ki hususlara dayanmaktadır.

Burada programlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

**Dr. Candan YÜCEER**  
**Trakya Belediyeler Birliği Başkanı**  
**Tekirdağ Büyükşehir Belediye Başkanı**

(İMZA)



EK- 2

***Mali Hizmetler Birim Yöneticisi İç Kontrol Beyanı***

**İç Kontrol Beyanı**

Mali Hizmetler Birim Yöneticisi olarak yetkim dâhilinde;

Bu idarede faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin 2024 Yılı Faaliyet Raporunun 3/A Mali Bilgiler bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim.

**Arzu ÇEBİ TOPÇU**  
**Trakya Belediyeler Birliği**  
**Muhasebe Yetkilisi**

(İMZA)



**TRAKYA BELEDİYELER BİRLİĞİ**  
union of municipalities of thrace



Atatürk Mah. 57. Alay Cad. No: 6 Kat: 2  
Süleymanpaşa / TEKİRDAĞ

info@trakya.gov.tr • www.trakya.gov.tr • 0 282 262 94 73